

学习资料 注意保存

纪检监察信息通报

2019年第7期（总第36期）

苏州大学纪委办 主编

2019年12月2日

目 录

● 全会精神

树立起中国特色社会主义科学制度体系的里程碑 1

● 重要论述

完善党和国家监督体系 4

● 权威评论

监督保障执行 促进完善发展 6

● 案例警示

中央纪委国家监委公开曝光在“不忘初心、牢记使命”主题教育期间查处的典型案例 8

● 回访教育

回访暖人心，压担子提精神——

“党像母亲一样扶着我、领着我” 11

【编者按】为深入学习贯彻党的十九届四中全会精神，准确把握全会的重大意义和精神实质，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，引领全校各级党组织和广大党员干部群众把思想和行动统一到全会精神上来，扎实推进学校治理体系和治理能力现代化，更好地保障和推动学校各项事业高质量发展。结合学校开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，党员领导干部要自觉扛起政治责任，抓好整改工作，强化制度建设，提高制度的执行力，做制度的执行者和维护者的表率。特编辑以下内容，仅供学习参考。

全会精神

树立起中国特色社会主义科学制度体系的里程碑

党的十九届四中全会审议通过的《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，是坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出的行动纲领和政治宣示。《决定》全面总结党领导人民在我国国家制度建设和国家治理方面取得的成就、积累的经验、形成的原则，从政治上、全局上、战略上系统回答了“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这个重大问题，为占世界五分之一人口的东方大国，在新时代坚持和完善国家制度、开辟国家治理新境界规划了奋斗蓝图、制定了行动方案，对决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家，对巩固党的执政地位、确保党和国家长治久安，具有重大而深远的意义。以这一重大决定为标志，中国共产党人在中国大地上，树立起中国特色社会主义科学制度体系的里程碑。

抚今追昔，中国特色社会主义科学制度体系不是从天上掉下来的，不是闭门设计、凭空想象出来的，更不是照抄照搬别国的制度体

系得来的，而是从我们党对共产党执政规律、社会主义建设规律、人类社会发展规律的不断探索中得来的，是从党领导人民历经艰辛曲折，创造革命、建设、改革的惊世伟业中得来的，是从党的十八大以来党和国家事业取得的历史性成就、发生的历史性变革中得来的。这一科学制度体系，既坚持了科学社会主义基本原则，传承了5000多年中华优秀文明成果，又吸收借鉴了近代以来各国政治文明成果特别是世界社会主义运动的经验教训，更凝结着近100年来一代又一代中国共产党人的智慧和心血，是对以习近平同志为核心的党中央领导全党全国人民，坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化取得的重大理论成果、实践成果、制度成果的科学总结和提炼升华。今天的中国特色社会主义科学制度体系里程碑，是中国共产党带领人民一步一个脚印走出来的，这一光辉里程碑，是过去漫长历史的接续，又是新的历史起点。

把历史、现时代和未来用科学制度体系连接起来的，是新时代的中国共产党员。党的十八大以来，我们党统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局，全面从严治党成效显著，党的领导和党的建设全面加强，党的执政能力和领导水平显著提高；全面深化改革取得全方位、开创性重大突破，很多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构；全面依法治国迈出重大步伐，中国特色社会主义法治体系日益完善；国际地位和国际影响力大大提高，中国日益走近世界舞台的中央……我们党在今天提出坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的重大任务，胜利召开十九届四中全会就此作出决定，关键在于从这样的历史性成就和历史性变革中，更加科学系统地认清了中国特色社会主义制度和国家治理体系的规律，关键在于以习近平同志为核心的党中央的坚强领导，关键在于习近平新时代中国特色社会主义思想的科学指引。这是

深入学习领会党的十九届四中全会精神的着重点，也是深刻把握中国特色社会主义科学制度体系的根本点。

站在历史与未来的交汇点上，放眼中国和世界，审视中国特色社会主义科学制度体系，可以清晰看到这一科学制度体系的独特性、根本性。这一科学制度体系是社会主义的，高扬起马克思主义伟大旗帜，集中体现了社会主义的特点和优势；是具有鲜明中国特色的，吸吮着中华优秀历史文化的精髓，浸透着中华民族和中国人民的奋斗汗水和辉煌成就；是坚持以人民为中心的，一切为了人民、一切依靠人民，真正保证人民当家作主；是坚持民主集中制的，既能充分反映人民意愿，又能形成全体人民的统一意志；是开放包容的，以人类创造的一切文明成果为滋养，自觉为人类社会创造更好制度提供中国智慧和中國方案。

在中国特色社会主义科学制度体系中，起四梁八柱作用的是根本制度、基本制度、重要制度，而居于统领地位的是党的领导制度，这是党和国家的根本领导制度，在中国特色社会主义科学制度体系中具有牵引性、决定性作用。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，党是最高政治领导力量。中国革命、建设、改革取得的一条根本经验就是，党政军民学、东西南北中，党是领导一切的。只要始终把坚持党的集中统一领导放在首位，就能充分彰显我国国家制度和治理体系的显著特点和优势，使党和国家的各项制度不断完善、各项事业不断进步。只有中国共产党才能领导人民制定中国特色社会主义科学制度体系，使之真正成为实现最广大人民根本利益的可靠保障。

制度的生命力在于执行。制定出中国特色社会主义科学制度体系意义重大，把这一制度贯彻落实到国家治理体系和治理能力各方面，不断提高现代化水平，意义同样重大。关键在于抓好落实，不断提高执行制度的能力和水平。全党上下、党内党外和各级领导干部，都必

须把学习贯彻全会精神作为一项重大战略任务，带动全党全社会自觉尊崇制度、严格执行制度、坚决维护制度，抓实、抓实、再抓实。

（来源：摘编《求是》2019/22 作者：本刊评论员）

重要论述

完善党和国家监督体系

完善党和国家监督体系，涉及各级各类监督主体、监督制度，是一项艰巨复杂的系统工程。必须以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚决落实党的十九届四中全会部署，把思想和行动统一到党中央决策上来，坚持稳中求进、统筹推进，不断增强监督严肃性、协同性、有效性。

（一）**落实全面从严治党责任制度。**坚持和加强党的领导必须推进党的建设，压实管党治党主体责任和监督责任，规范党内政治生活，强化日常监督，严明政治纪律和政治规矩，发展积极健康的党内政治文化，全面净化党内政治生态。各级党委（党组）要在党中央集中统一领导下，强化在同级组织中的领导地位、监督作用，强化对下级党组织特别是主要领导干部的监督，把管理和监督寓于实施领导全过程。党委（党组）书记作为第一责任人，必须把责任记在心里、扛在肩上，坚定斗争意志，把握斗争方向，明确斗争任务，掌握斗争规律，讲求斗争方法，增强斗争本领，通过以身作则、以上率下，把每条战线、每个领域、每个环节的监督工作抓具体、抓深入。要坚持权责统一，抓好问责条例贯彻落实，以精准规范有力问责，督促各级党组织和领导干部牢记初心使命、增强政治担当，主动开展和自觉接受监督，推动党的建设和党的事业健康发展。

（二）发挥党内监督主导作用。要突出党内监督政治属性，增强政治敏锐性和政治鉴别力，推进政治监督具体化和常态化，督促各级党组织和党员领导干部加强政治建设、做到“两个维护”，坚守职能定位、践行职责使命，确保党的集中统一领导更加坚强有力。要补齐日常监督短板，把思想政治工作和群众工作贯穿始终，综合运用谈心谈话、检查抽查、受理信访举报、督促巡视巡察整改、提出纪检监察建议等形式，把日常监督实实在在做起来，抓早抓小、防微杜渐。要深化政治巡视，完善巡视巡察上下联动格局，建立健全整改常态化、长效化机制，充分彰显巡视监督严肃性和公信力。要完善督察落实情况报告制度，提高发现和处置问题能力。上级监督必须加强、同级监督不可偏废、下级监督必须支持，盯紧盯牢“关键少数”。要坚持问题导向，注重精准施策，加强纪委对同级党委特别是常委会委员履行职责、行使权力情况的监督，推动主要领导干部决策和用人情况等适当范围内公开，确保权力受到严格约束。

（三）强化纪委监委专责监督。纪检监察机关是党内监督和国家监察专责机关，在党和国家监督体系中处于主干位置、发挥保障作用，必须一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，统筹推进党的“三项改革”，在更深层次更高水平上深化“三转”，不断提升履职尽责水平。加强上级纪委监委对下级纪委监委的领导，推进双重领导体制具体化、程序化、制度化。发挥纪委监委合署办公优势，健全统一决策、一体运行的工作机制，坚持纪在法前、纪严于法，推动执纪执法贯通、有效衔接司法，提高运用法治思维和法治方式反腐败能力。完善派驻监督体制机制，推动纪检监察工作向基层延伸，增强人民群众获得感幸福感安全感。认真落实纪律检查机关监督执纪工作规则和监察机关监督执法工作规定，强化纪法思维、程序意识，严格工作规程，健全内控机制，对纪检监察干部违纪违法行为“零容忍”，把依规依纪依法体现在各方面各环节，推进纪检监察工作规范化、法治化。

（四）推动各类监督有机贯通、相互协调。紧紧围绕构建党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系，着力加强党对监督体系建设的统一领导，牢牢掌握主导权；着力消除对公权力行使的监督空白和盲区，把所有党员干部及所有行使公权力的公职人员置于党组织和人民群众监督之下；着力健全协作配合机制，形成配置科学、权责协同、运行高效的监督网。要推进纪律监督、监察监督、派驻监督、巡视监督统筹衔接，加强纪检监察机关监督检查部门、派驻纪检监察组、巡视巡察机构之间的信息互通、监督互动，汇聚监督合力。要健全人大监督、民主监督、行政监督、司法监督、群众监督、舆论监督制度，发挥审计监督、统计监督职能作用，健全信息沟通、线索移送、措施配合、成果共享等工作机制，以党内监督为主导，推动各类监督有机贯通、相互协调、形成合力。

（摘编杨晓渡在《人民日报》发表署名文章：坚持和完善党和国家监督体系 发布日期：2019-11-29）

权威评论

监督保障执行 促进完善发展

党的十九届四中全会，是在关键时间节点召开的一次具有开创性、里程碑意义的重要会议。全会通过《中共中央关于坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化若干重大问题的决定》，全面回答了在我国国家制度和国家治理上，应该“坚持和巩固什么、完善和发展什么”这个重大政治问题，体现了以习近平同志为核心的党中央高瞻远瞩的战略眼光和强烈的历史担当，对决胜全面建成小康社会、全面建设社会主义现代化国家，对巩固党的执政地位、确保党和国家长治久安，具有重大而深远的意义。

四中全会提出，“坚持和完善党和国家监督体系，强化对权力运行的制约和监督”，将监督工作、反腐败工作纳入党和国家制度、国家治理体系，作为重要方面加以重点部署，为新时代纪检监察工作高质量发展进一步指明了方向、提供了遵循。纪检监察机关要准确把握、认真落实全会提出的新任务新要求，推动坚持和完善党和国家监督体系，形成决策科学、执行坚决、监督有力的权力运行机制，构建一体推进不敢腐、不能腐、不想腐体制机制，为党在长期执政条件下实现自我净化、自我完善、自我革新、自我提高提供重要制度保障。

监督是治理的重要方面，是权力正确运行的根本保证。纪检监察机关要紧紧围绕坚持和完善中国特色社会主义制度和国家治理体系，着力发挥监督保障执行、促进完善发展作用。监督保障执行，就是立足职责定位，聚焦坚持和完善支撑中国特色社会主义制度的根本制度、基本制度、重要制度，突出政治监督，强化日常监督，构建全覆盖的制度执行监督机制，强化制度执行力，保障国家治理各项决策部署、政策措施贯彻落实，保障中国特色社会主义制度切实得以坚持巩固，把我国制度优势更好转化为国家治理效能。促进完善发展，就是发挥职能作用，聚焦解决体制性障碍、机制性梗阻、政策性创新方面问题，通过监督推动整改、促进改革、完善制度，使各项制度日益健全、不断发展，推动构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系，有力推进国家治理体系和治理能力现代化。

监督保障执行、促进完善发展，不是抽象的，而是具体的、实在的。纪检监察机关要把四中全会精神往深里学、往实里做，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，切实强化制度意识，按照制度履行职责、行使权力、开展工作，做自觉尊崇制度、严格执行制度、坚决维护制度的表率，把党中央的决策部署一项一项落实好。

(中央纪委国家监委网站 2019-11-06)

案例警示

中央纪委国家监委公开曝光在“不忘初心、牢记使命”主题教育期间查处的典型案例

按照党中央关于“不忘初心、牢记使命”主题教育的部署要求，各级纪检监察机关认真学习贯彻习近平总书记关于主题教育的重要指示批示精神和党的十九届四中全会精神，以开展主题教育为动力，立足职责把抓好主题教育专项整治作为重要政治任务，作为政治监督的重要内容，聚焦贯彻落实党中央决策部署应付了事、阳奉阴违以及形式主义官僚主义、不担当不作为、违反中央八项规定精神、漠视侵害群众利益等 8 个方面突出问题，强化监督执纪问责和监督调查处置，严肃查处了一批违纪违法问题，为专项整治工作提供有力纪律保障。日前，中央纪委国家监委公开曝光 8 起典型案例，摘录其中 4 起。

河北省保定市徐水区委原书记苏树锋等人落实管党治党责任不力致使该区连续发生多名党员领导干部违规吃喝问题。2019 年 4 月、5 月，保定市徐水区接连发生 4 起多名党员领导干部违反中央八项规定精神，接受可能影响公正执行公务的宴请问题，造成恶劣影响。其中：2019 年 4 月 4 日中午，徐水区原国土资源局局长王伶俐，与新任徐水区自然资源和规划分局局长崔志亚及该局其他 9 名班子成员等在辖区内企业聚餐；4 月 18 日，省委第九巡视组进驻徐水区召开巡视动员会，当晚该区 28 名领导干部分两批在辖区内企业聚餐，包括副区长马志信等 2 名县级干部，10 名乡镇党委书记、镇长以及 14 名科级干部等；5 月 6 日晚，区委副书记周民选、副区长李建军等 9 人到辖区内一民营医院聚餐。以上聚餐发生的费用均由相关企业或医院负担。事发后，徐水区共有 32 名领导干部受到党纪政务处分，徐水区自然资源和规划分局党组被改组。2019 年 6 月，因落实全面从

从严治党主体责任不力，徐水区委、区政府被责令作出深刻检查；苏树锋及区委副书记、区长李志永，分别受到党内严重警告处分，苏树锋被免去区委书记职务；因落实监督责任不力，原区纪委书记、区监委主任张莉受到党内警告处分。

甘肃省水利厅原党组书记、厅长魏宝君等人在农村饮水安全工作中不担当不作为等问题。2018年度甘肃全省58个连片特困县中，52个县饮水安全存在问题。有的问题长期存在、久拖不决，有的问题反复出现，甚至边整治边发生，严重损害群众利益。近两年省水利厅党组既没有专题研究过农村饮水安全工作，涉及农村饮水安全的议题都以传达有关会议精神为主，更没有定期分析研判和督促整改、落地见效的工作机制，工作指导缺乏针对性、有效性。2019年4月，省水利厅开展全省2018年农村饮水安全工作成效考核流于形式，给参加考核的13个市（州）全部打了满分，给75个贫困县（市、区）中的42个打了满分，严重脱离实际。此外，省水利厅还存在对贫困地区农村供水工程项目设计评估审查不严、工程建设监管缺位、水质检测业务滞后等问题。2019年7月，省水利厅党组被责令作出书面检查，并召开专题民主生活会，反思整改突出问题；魏宝君工作思路不清、措施不实、指导不力，以致农村饮水安全领域问题频发，受到免职处理；原党组成员、副厅长翟自宏（2019年1月任副厅长后分管农村水利工作，正在试用期）被诫勉，并调离省水利厅，延长试用期半年；省水利厅农村供水处原处长严文学、省农村饮水安全管理办公室原主任董江善负有直接责任，分别受到党内警告处分并被免职。

贵州省铜仁市沿河土家族自治县团结街道复兴村原村委会主任田永先在落实城乡居民最低生活保障政策中优亲厚友等问题。2013年至2018年，田永先任复兴村村委会主任期间，在落实城乡居民最低生活保障政策中优亲厚友，利用职务便利将不符合保障条件的其妻子、母亲、兄弟、侄子等亲属评为保障对象，违规领取低保金共计

7.6 万余元。该县污水处理厂一期工程征地时，复兴村 0.7 亩集体土地被征收，田永先将征地补偿款 2.7 万余元领取后占为己有，用于个人支出。田永先还存在其他严重违纪违法问题。2019 年 8 月，田永先受到开除党籍处分，涉嫌犯罪问题移送检察机关审查起诉。

江苏省无锡市锡山区教育局党委书记、局长冯冬雁等人脱离实际乱发文、加重基层负担问题。2019 年 5 月，锡山区教育局在开展扫黑除恶专项斗争工作中，未吃透上级政策，对校园贷、套路贷和校园欺凌暴力等问题集中摸排时，起草相关通知并在附件中自行拟制了学校涉黑涉恶情况摸排表，把“学生涉黑涉恶情况”作为填报内容，“一刀切”地下发给该区教育系统所有学校进行摸排，给全区学校增加了不必要的负担。无锡市某幼儿园收到通知后，把样表发至各班级要求老师填写；5 月 28 日，一名老师将填有“通过对本班 35 名幼儿进行排查，未发现幼儿有涉黑涉恶情况”的表格，拍照后在个人微信朋友圈发布，造成不良社会影响。区教育局作风不实、形式主义问题突出，局党委被责令作出书面检查；区教育局扫黑除恶专项斗争工作领导小组副组长（区教育局督导室副主任）王昭煜对扫黑除恶专项斗争文件未严格审核把关，受到党内严重警告处分，并受到免职处理；冯冬雁作为区教育局扫黑除恶专项斗争工作第一责任人，对工作指导不力、抓得不实，受到党内警告处分。其他有关责任人员受到相应处理。

中央纪委国家监委有关负责人指出，要深入学习贯彻党的十九届四中全会精神，深刻领会国家制度与治理体系和治理能力的关系，在推进专项整治工作中更加自觉地把制度建设摆在突出的位置。各级党组织要深化标本兼治，把“当下改”与“长久立”结合起来抓，统筹推进制度制定和制度执行工作，把建章立制和解决问题统一起来，锲而不舍、驰而不息、乘势而上，不断巩固深化专项整治成果，形成防范问题产生、及时解决问题的长效机制。各级纪检监察机关要发挥监

督保障执行、促进完善发展的作用，强化对制度执行情况的监督，督促党委（党组）和有关部门按照专项整治要求加强制度建设，补齐制度短板、扎紧制度笼子，切实把制度优势转化为治理效能，确保我们党永葆肌体健康，为实现新时代党的历史使命提供坚强保障。

（信息来源：中央纪委国家监委网站 发布日期：2019-12-02）

回访教育

回访暖人心，压担子提精神—— “党像母亲一样扶着我、领着我”

“党组织和党员之间，就好像母亲和孩子一样。母亲教育孩子，是为了让他更好地成长。”在谈到帮扶回访工作时，身为母亲的李洪艳，用了这样一个生动的比喻。

李洪艳原任天津市东丽区副区长，2017年8月，她因环保工作被问责，受到党内严重警告处分并被免职。一时间报纸、网络关于其被问责的消息纷至沓来。“当时思想压力很大。”李洪艳坦言。

孩子犯错，母亲最心疼。天津市委、市纪委以及区委相关领导同志多次与李洪艳谈心谈话，首先关心的就是她能不能正视问题、会不会就此消沉。让人欣慰的是，李洪艳心态始终摆得很正：“我有压力，但不委屈。环保整改不到位，跟我没到现场实地查看和督促有关系，我有责任。”

然而，李洪艳还是哭了。“组织对你的处分是一种警醒，并不是否定你之前的所有努力，组织没有忘记你，更不会抛弃你。”天津市纪委监委先后两次对李洪艳进行了回访教育，回访人员的话让她至今想起来心里还暖暖的。谈话中，回访人员对过去成绩充分肯定，让她不由回想起自己从一名普通工作人员成长为副局级领导干部的历程，

李洪艳百感交集、潸然泪下：“是党组织培养自己一点点成长起来，而面对自己的过错，组织没有‘一了之’，更没有因为一件事情而全盘否定。我只有更加努力工作，才能不辜负组织多年的培养。”

提振精神再出发。东丽区委区政府将一件件专项任务交给李洪艳，她汲取教训、改进作风，到现场、抓落实，把各项工作盯得紧紧的、做得实实的。区里大棚房改造工作涉及的700多个点位，她走了个遍，全覆盖、无死角地全面排查；在历史遗留项目产权证办理工作中，她带领相关部门和街道把办理点设到社区，让群众跑一次就能拿到产权证，在一个半月时间完成了7万多份产权证办理……李洪艳以新的作为和成绩，得到组织肯定和群众认可。

“党像母亲一样扶着我、领着我，教会我走路，我每成长一分前进一步，这里面都渗透着党的亲切关怀和苦心栽培……”李洪艳用《雷锋日记》中这段话，道出了自己的深刻感触。她由衷感恩组织给予的信任和关怀，也把这段不同以往的历程，视作对自己工作能力的再磨砺、党性修养的再淬炼。（宋梁缘）

（摘自《中国纪检监察杂志》 2019年第23期）